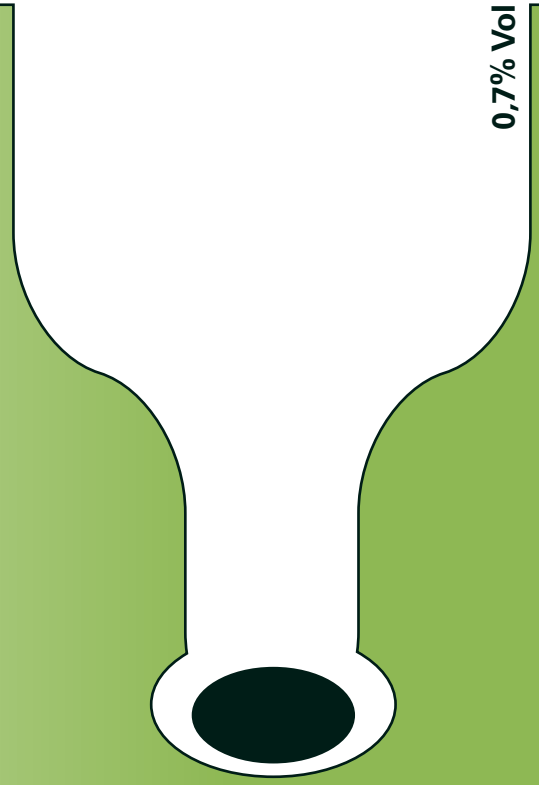


LA COOPERACIÓ INTERNACIONAL CATALANA 2006-2012

BALANÇ D'UNA POLÍTICA PÚBLICA IMPRESCINDIBLE

FEDERACIÓ CATALANA D'ONG
PER AL DESENVOLUPAMENT

LA COOPERACIÓ INTERNACIONAL CATALANA 2006-2012

BALANÇ D'UNA POLÍTICA PÚBLICA IMPRESCINDIBLE

Catalunya no hi pot renunciar. Dues legislatures per construir una política de cooperació d'avantguarda, dos anys per desmuntar-la.

Informe de l'AOD de la Generalitat 2006-2010. Radiografia d'una aposta clara, però insuficient.

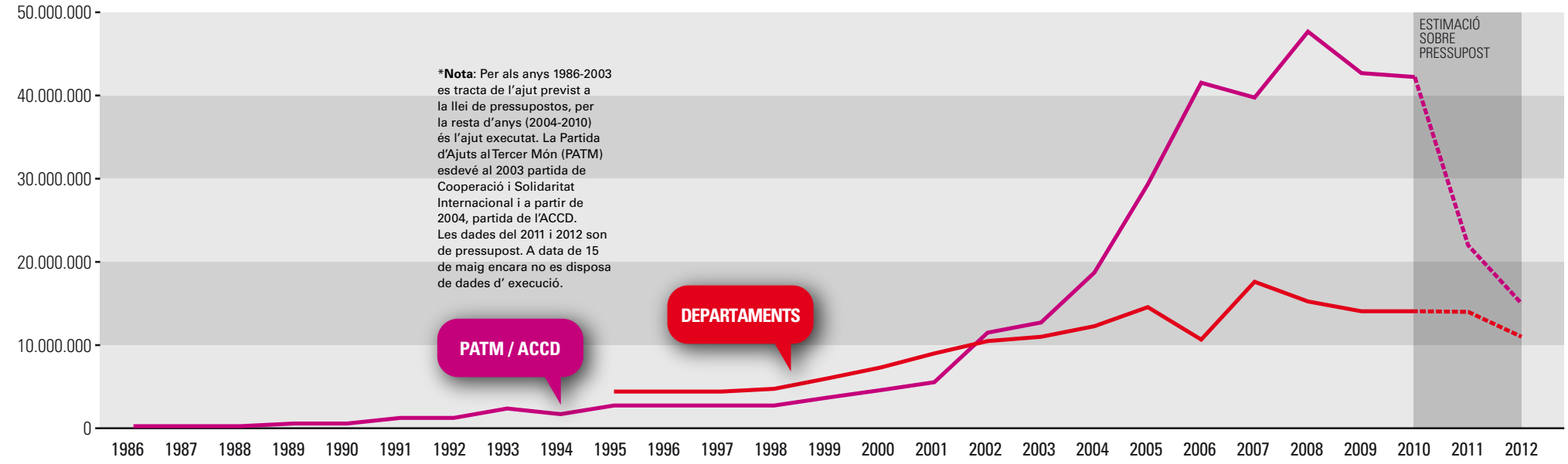
1. Una oportunitat perduda: creixement significatiu de les partides pressupostàries però insuficient per arribar al 0,7%

Els recursos de la Generalitat destinats a Ajut Oficial al Desenvolupament han anat creixent des de 1986. **El 59,65% de tota l'AOD de la Generalitat durant el període 1986-2010 es desemborsa durant els anys 2006-2010.**

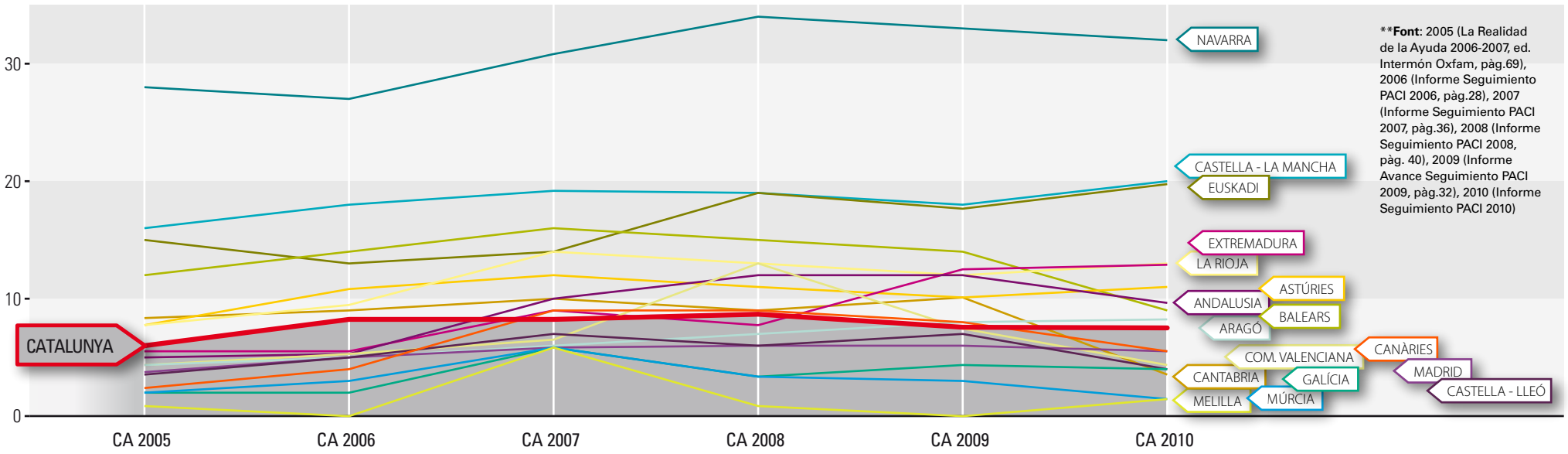
En termes absoluts, l'AOD de la Generalitat representa la segona major aportació de la cooperació descentralitzada a l'Estat, tot i que quan comparem l'esforç relatiu de l'administració catalana respecte d'altres comunitats autònomes pel que fa al seu pressupost consolidat o el PIB per càpita, l'aportació de la Generalitat es situa **per sota de la mitjana de la resta de comunitats autònomes**, tal com la FCONGD ja va senyalar en les conclusions de l'Informe de l'AOD a Catalunya (2003-2005). Disposar del segon major pressupost de cooperació tampoc no es va reflectir en cap iniciativa de lideratge ni coordinació en el marc de la Comissió Interterritorial de Cooperació o la Conferència Sectorial, ens que apleguen les direccions generals de cooperació de les 17 comunitats autònomes.

L'alentiment general de l'economia atura la tendència de creixement de l'AOD al 2008. Per compensar la reducció del pressupost de l'ACCD el Govern proposa introduir una partida d'ajut reemborsable, és a dir, de crèdits retornables i no de donacions, mesura que la pressió del sector paralitza. **A partir del 2009 disminueix el pressupost i començarà a allunyar-se de l'assoliment del 0,7%, inicialment previst per al 2010**, any en el què, pel contrari, es retrocedeix al muntant assolit

GRÀFICA 1. GRAU DE CONCENTRACIÓ DE L'APORTACIÓ TOTAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT (1986-2010) (EN EUROS) *



GRÀFICA 2. AOD PER CÀPITA DESTINAT PELS GOVERNS AUTONÒMICS (2005-2010) **



el 2004. A la pràctica això significa l'incompliment de la Llei de Cooperació al desenvolupament (Llei 26/2001) i del Pla Director de Cooperació 2007-2010 que fixaven per al 2010 l'assoliment del 0,7% dels ingressos corrents incondicionats.

2. El Pla Director 2007-2010: sobreplanificació, retallades i poca participació

La principal eina de planificació del període, el Pla Director de cooperació 2007-2010, va suposar molt temps de consultes per a la seva elaboració i va ser molt ambiciós, però ha tingut un **discret desplegament: 30% de realitzat sobre la previsió inicial** calendaritzada, i ha deixat pendent l'Estratègia d'EPD.

La negociació del Pla director i dels plans anuals han posat de manifest el final del consens social i polític vigent fins el moment en la definició d'aquesta política pública, i han estat l'espai on s'han fet visibles les primeres conseqüències de les retallades econòmiques.

Els processos participatius oberts han patit dues mancances importants: han faltat diagnòstics previs de l'estat de la qüestió, i han estat massa dirigits, amb sessions de presentació i no sessions de treball, desaprofitant-se l'oportunitat de construcció col·lectiva de coneixement i d'enfortiment de les capacitats dels actors de la cooperació implicats.

3. L'evolució de l'ACCD: fort creixement sense un model consensuat

El Consell de cooperació de la Generalitat o el Consell d'administració de l'ACCD, espais de participació i gestió, no s'han utilitzat per construir de manera col·lectiva un model d'ACCD que respongués a les necessitats identificades per les ONGD, o per altres òrgans del propi Govern (departaments) i, per tant, no han tingut cap paper en la decisió sobre el volum de recursos humans necessaris. L'increment de personal no sempre ha estat justificat amb criteris tècnics de qualitat de la gestió o d'estratègia programàtica de desplegament de la política de cooperació.

Entre el 2003-2010, l'ACCD ha tingut un augment de les seves despeses de funcionament, a un ritme superior al de la seva despesa total. **Les despeses de funcionament es multipliquen per 10 (9,66), mentre que l'AOD que gestiona es multiplica per 3 (2,64)** i de les 17 persones treballadores el 2004, es passa a 104 persones el 2010. A les recomanacions del I Informe de l'AOD catalana es demanava limitar les partides destinades a despeses de gestió. Històricament, els percentatges que ha representat el personal han estat sempre per sobre del sostre de costos indirectes (10%) permès a les ONGD a l'hora de finançar-les. Al 2010 les despeses de funcionament de l'Agència van suposar un 16,5% sobre el seu pressupost.

4. Organismes d'execució i control: la coherència de polítiques de desenvolupament com assignatura pendent

La manca de coherència soscava l'eficàcia de l'acció de Govern. A nivell extern, l'ajut català al desenvolupament es desplega a altres països al mateix temps que altres accions o polítiques catalanes o estatals com la migratòria, ambiental, comercial o financera que poden contradir o invalidar la pròpia acció de cooperació. D'altra banda i en termes de coherència interna, totes les accions de cooperació del Govern de la Generalitat han d'alinear-se amb els principis i objectius continguts als plans directors de cooperació, les eines de planificació quadriennals de la política de cooperació. **L'ACCD és l'ens gestor de la major part de l'AOD del Govern català, amb una mitjana del 74% dels recursos** entre 2006-2010, però també els diferents departaments realitzen accions de cooperació.

La majoria de **Departaments continuen sense disposar d'una estratègia de cooperació definida** que porti a la pràctica el Pla director. Entre el 2006-2010, **el**

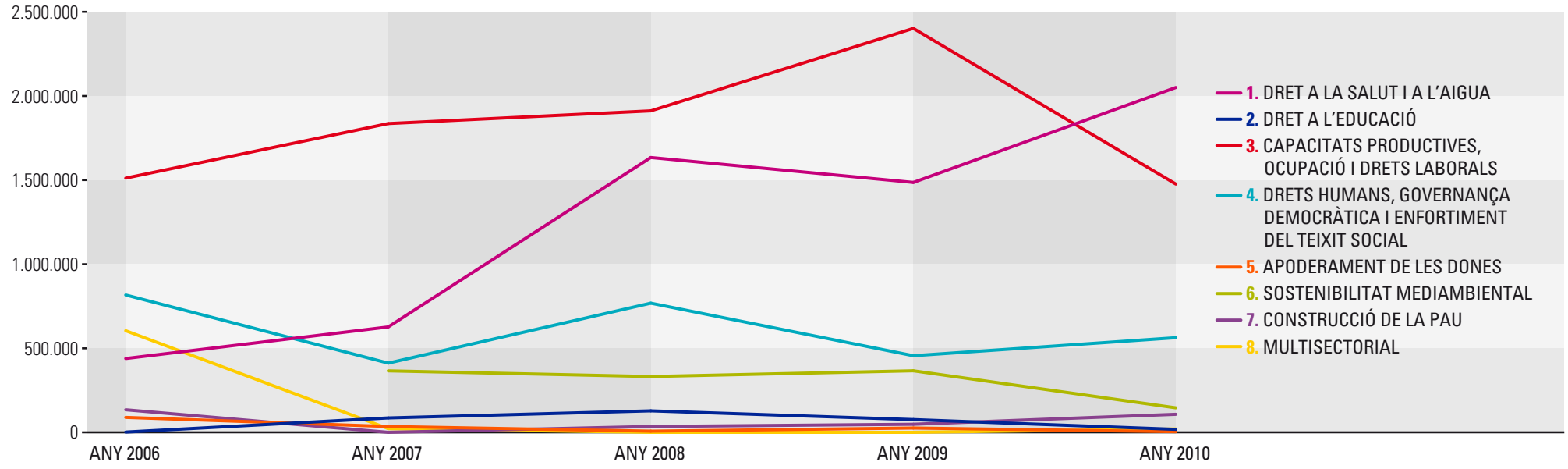
53% dels recursos dels departaments emmarcats dins la línia estratègica de desenvolupament no s'adscriuen a les orientacions del Pla director corresponent. L'increment dels recursos s'ha traduït, a més, en una dispersió dels recursos i en un impacte reduït. Entre 2003 i 2010 s'ha doblat el nombre d'organismes adscrits a diversos departaments que realitzen accions de cooperació, passant de 20 (2003) fins a 37 (2010) o els 41 de 2006. Al 2010, vuit d'aquests organismes declaraven una despesa inferior a 10.000€.

Tot sembla indicar a més que com que els departaments comptabilitzen la seva despesa en AOD un cop executats el seus pressupostos, i no segons una previsió d'accions que respongui a una planificació emmarcada dins del Pla Director, s'ha desaprofitat la implicació tècnica, política i pressupostària de departaments amb clars vincles amb les línies estratègiques marcades al Pla director.

Amb xifres del 2006-2010 i respecte al total de l'AOD de la Generalitat, l'escassa despesa en cooperació del departament de Salut (2,39%), el departament de Medi Ambient i Habitatge (1,04%), el departament d'Educació (0,79%), el departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural (0,32%) i el departament de Cultura i Mitjans de Comunicació (0,24%) evidencien que **la política de cooperació impulsada des de l'ACCD, no ha permeat els departaments.**

Cal destacar els canvis que s'han produït en l'AOD declarada pel Departament d'Universitats –des del 2006 dins el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa-. La FCONGD va denunciar a l'Informe de l'AOD 2003-2005 el caràcter fictici i poc ètic d'aquesta AOD ja que es comptabilitzaven com a tal, d'una banda, les beques a persones investigadores de països d'índexs de desenvolupament humà mig-alt i d'altra, el cost de la matrícula de l'alumnat de països empobrits

GRÀFICA 3. DISTRIBUCIÓ DELS RECURSOS DELS DEPARTAMENTS PER OBJECTIUS DE LA LÍNIA ESTRATÈGICA DE DESENVOLUPAMENT (2006-2010)



Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades dels anys 2007, 2008, 2009 i 2010 per l'ACCD. Les dades del 2006 provenen de la memòria de l'ACCD.
(1) % proposat pel Pla. % objectius prioritaris de desenvolupament.
(2) Segons Pla director 2007-2010.

matriculats en estudis de 1r, 2n cicle i doctorats a Catalunya, sense que aquest alumnat rebés cap ajut extraordinari. El 2005, l'AOD d'aquest Departament representava el 19,54% del total de l'AOD de la Generalitat, i els canvis en la manera de comptabilitzar la cooperació d'aquest Departament van significar una notable disminució de manera que el 2010 només representava el 8,52%.

5. Modalitats de cooperació: Les ONGD continuen com a primer actor en la gestió de recursos, però creix la cooperació directa i multilateral

La Generalitat pot gestionar directament l'AOD a través de subvencions directes a ONGD i governs locals de Catalunya i dels països del Sud, i de la cooperació multilateral mitjançant la donació als programes de les agències de les Nacions Unides. Sumant aquestes dues modalitats, **al 2010 la Generalitat va canalitzar directament al voltant del 43,48% de l'AOD**. La resta (56,52%) es va gestionar a través de convocatòries públiques de subvencions. Entre el 2006-2010, l'ACCD ha finançat programes de Nacions Unides, governs locals i ONGD de països del Sud, però no ha mantingut un finançament constant als mateixos actors al llarg dels anys, ni tampoc ha elaborat una estratègia per fixar les prioritats polítiques, sectorials i geogràfiques de la seva cooperació directa i multilateral.

A banda de l'administració de la Generalitat, els recursos de cooperació poden ser gestionats per diferents actors a través de convocatòries públiques de subvencions. Hi ha convocatòria per ONGD, sindicats, universitats, col·legis professionals, agents empresarials i associacions juvenils. Cal destacar la creació de les convocatòries de programes de cooperació (2005) i d'EPD (2007) fruit de les reivindicacions del sector, que ha significat una millora de l'impacte, l'apropiació i la continuïtat de les accions de cooperació.

Les ONGD continuen sent el primer actor en quant a gestió dels recursos de la Generalitat. **Al 2010, el conjunt d'ONGD receptores, tant catalanes com dels**

DISTRIBUCIÓ DE L'AOD DE LA GENERALITAT PER ACTORS (2010)

	MUNTANT	% SOBRE TOTAL DE L'AOD DE LA GENERALITAT
AGENTS EMPRESARIALS	1.562.812,70	2,75%
ASSOCIACIONS I MOVIMENTS JUVENILS	511.650,00	0,90%
ASSOCIACIONS PROFESSIONALS AGRÀRIES	182.000	0,32%
CENTRES DE RECERCA	16.800	0,03%
FEDERACIONS I COORDINADORES	859.600	1,51%
GENERALITAT*	14.443.537,64	25,43%
MULTILATERALS	2.436.016,30	4,29%
ONG	26.732.098,06	47,07%
SINDICATS	1.753.040	3,08%
UNIVERSITATS	1.013.864,95	1,78%
ENS LOCALS	718.672,55	1,26%
AOD SENSE DESPESES ADMINISTRATIVES	**50.287.952,00**	**88,56%**
DESPESES ADMINISTRATIVES	**6.496.382,74**	**11,44%**
TOTAL AOD	**56.784.334,92**	**100%**

*D'aquest muntant, el 29% consisteix en beques i ajuts del Comissionat per a Universitats i Recerca (CUR) del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa
Font: Elaboració pròpia a partir de les dades 2010 facilitades per l'ACCD

CONCENTRACIÓ DE RECURSOS ENTRE LES ONGD AMB SUBVENCIONS DE L'ACCD SUPERIORS A 100.000€ (2009-2010)

	2009	2010
Nº D'ONGD AMB SUBVENCIÓ MAJOR DE 100.000€ I % SOBRE EL TOTAL D'ONGD FINANÇADES	54 (35,52%)	58 (40,84%)
Nº D'ENTITATS FINANÇADES PER L'ACCD	152	142
FONS DE L'ACCD DESTINATS A LES ONGD	24.314.274	25.716.337
MUNTANT ACUMULAT DE FONS PER LES ONGD AMB SUBVENCIÓ MAJOR DE 100.000€	21.250.000	21.968.595
% DEL MUNTANT ACUMULAT SOBRE EL TOTAL DE RECURSOS PER LES ONGD	87,40%	85,42%
Nº D'ONGD QUE ES REPARTEIXEN LA RESTA DE FONS I % SOBRE EL TOTAL D'ONGD FINANÇADES	98 (64,48%)	84 (59,15%)

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Memòries de la cooperació catalana 2005-2006. Les dades dels anys 2007, 2008, 2009 i 2010 han estat facilitades per l'ACCD

països del Sud, ocupen el primer lloc per fons rebuts (47%) i els sindicats i els col·legis professionals són el segon actor de la societat civil en ordre d'importància.

La distribució de les subvencions entre les ONGD es caracteritza per una notable concentració: al 2010, el 40,84% de les ONGD concentren el 85,42% dels fons, i el 59,15% restant es reparteix el 14,58% dels recursos. Aquesta concentració respon a l'aparició de les convocatòries de programes (2007, 2008 i 2010) i la constitució de consorcis d'entitats, dues demandes de la FCONGD per millorar la qualitat del treball en cooperació en termes de previsibilitat, apropiació i impacte.

6. Sectors i àrees geogràfiques d'intervenció prioritàries: salut pública i capacitats productives a Amèrica Llatina.

Les accions de cooperació es defineixen pel sector d'intervenció i l'àrea geogràfica on s'executen. Les dades del 2009, confirmen les tendències de **concentració sectorial de l'AOD** de la Generalitat. Així, els sectors d'intervenció o temàtics més finançats són l'enfortiment dels sistemes públics de salut amb el 8,92% dels recursos totals de la Generalitat, i la promoció de les capacitats productives i comercials amb el 7,75%. Al 2009, la Generalitat destinava al voltant del 14% dels seus recursos als drets socials bàsics - salut bàsica, educació bàsica, accés a habitatge i subministrament d'aigua i sanejament- lluny del 20% recomanat per les directrius de la comunitat internacional referents a la qualitat de l'ajut (pel Comitè d'Ajut al Desenvolupament de l'OCDE).

En quant al països destinataris de l'AOD de la Generalitat, per àrees geogràfiques, entre el 2006-2010, **la meitat dels fons (49,52%) arriba a països de renda mitjana situats a Amèrica Llatina, mentre que els més empobrits -Països Menys Avançats, PMA- de l'Àfrica Sudsahariana reben el 22,54%,** dos punts per damunt de les recomanacions internacionals de dedicar un 20% de l'AOD als PMA.

DISTRIBUCIÓ PER ÀREES GEOGRÀFIQUES DE LA DESPESA DE LA LÍNIA ESTRATÈGICA DE DESENVOLUPAMENT DE L'ACCD (2006-2010)

	2006		2007		2008		2009		2010		TOTAL 2006-2010	
ÀREA GEOGRÀFICA	EUROS	%	EUROS	%	EUROS	%	EUROS	%	EUROS	%	EUROS	%
MEDITERRÀNIA	4.645.458,28	16,97%	4.744.827,09	17,66%	6.157.343,47	19,21%	3.889.559,28	14,68%	5.827.544,40	20,58%	25.264.732,52	17,90%
ÀFRICA SUDSAHARIANA	5.924.608,87	21,64%	6.729.088,04	25,04%	5.905.331,67	18,43%	5.741.758,68	21,66%	7.511.318,90	26,53%	31.812.106,16	22,54%
DIVERSOS ÀFRICA	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
ÀFRICA / ALTRES MEDITERRÀNIA	10.570.067,00	15,38%	11.473.915,13	42,70%	12.062.675,13	37,64%	9.631.317,96	36,34%	13.338.863,30	47,12%	57.076.838,68	40,45%
AMÈRICA DEL SUD	6.851.999,67	25,02%	6.443.841,88	23,98%	7.391.511,66	23,06%	8.496.026,90	32,06%	6.734.075,60	23,79%	35.917.455,71	25,45%
AMÈRICA CENTRAL I EL CARIB	5.539.074,64	20,23%	5.101.956,19	18,99%	6.324.661,54	19,74%	6.592.460,49	24,87%	5.742.813,00	20,28%	29.300.965,86	20,76%
DIVERSOS AMÈRICA	1.279.749,39	4,67%	983.466,93	3,66%	1.398.870,61	4,36%	303.280,00	1,14%	696.500,00	2,46%	4.661.866,93	3,30%
AMÈRICA	13.670.823,70	49,43%	12.529.265,00	46,63%	15.115.043,82	47,16%	15.391.767,39	58,08%	13.173.388,60	46,53%	69.880.288,51	49,52%
ÀSIA - PACÍFIC	560.819,98	2,05%	402.517,96	1,50%	688.031,70	2,15%	417.969,47	1,58%	1.127.233,00	3,98%	3.196.572,11	2,27%
EUROPA	155.508,73	0,57%	330.400,00	1,23%	604.653,24	1,89%	412.240,29	1,56%	122.000,00	0,43%	1.624.802,26	1,15%
DIVERSOS CONTINENTS	2.425.034,55	8,86%	2.134.000,00	7,94%	3.577.405,67	11,16%	649.191,95	2,45%	545.148,00	1,92%	9.330.780,17	6,61%
TOTAL	**27.382.254,11**	**100,00%**	**26.870.098,09**	**100,00%**	**32.047.809,55**	**100,00%**	**26.502.487,06**	**100,00%**	**28.306.633,00**	**100,00%**	**141.109.281,81**	**100,00%**

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades dels anys 2007, 2008, 2009 i 2010 per l'ACCD. Any 2006 dades elaborades a partir de Memòria de cooperació catalana 2005-2006

ENCERTS I MANCANCES EN EL DESPLEGAMENTS DE LA POLÍTICA DE COOPERACIÓ DURANT AQUEST PERÍODE

L'esforç pressupostari realitzat entre 2006-2010 ha fet possible desplegar en pocs anys la política de cooperació encetada a partir del 2003, amb uns alts estàndards d'exigència tècnica, en línia amb els dels millors sistemes de cooperació d'Europa, i ho ha fet sense ignorar el rol central de la societat civil, a través d'un bon espai de participació com és el Consell de cooperació de la Generalitat. A més s'ha multiplicat el nombre d'actors interessats i implicats i s'ha invertit en l'augment de capacitats, donant-li un caire més sòlid i professional al sector.

L'ampli consens social i polític amb què s'estava construint aquesta política pública, comença a trencar-se a partir del 2007: el nou cicle planificador i la crisi econòmica posen a prova el compromís real dels partits polítics amb la cooperació internacional i es fa palès que **es prioritzen els interessos de partit i els càlculs electorals per sobre de la necessitat de consolidar aquesta política com quelcom fonamental per al país.**

La visió excessivament tècnica que el sector ha tingut de la seva feina durant els últims anys, ha fet a més que es descuidés un aspecte fonamental: el treball continuat amb la societat catalana, que havia impulsat el naixement d'aquesta política, per acompanyar i augmentar la seva consciència solidària. **S'ha disposat d'uns anys únics i, amb un pressupost a l'alçada de les nostres potencialitats, una política de cooperació directa de missatge únic i multiplicador, l'elaboració d'una estratègia d'EPD des del primer moment, i la interiorització de la política de cooperació amb el Sud per part dels departaments, la feina feta hauria tingut un impacte molt més gran**, i molt més determinant per al futur del país. Les dades d'aquest informe demostren que la cooperació no s'ha assumit com una part fonamental i indestriable del projecte de país, en un període de grans canvis econòmics i polítics globals.

Valoració de l'acció de Govern 2011-2012: Alguna cosa més que una reorientació

Les dades del II Informe de l'AOD catalana evidencien el progressiu creixement i articulació de la política catalana de cooperació, però també símptomes de ralentització a partir de l'any 2008 quan, sense haver-se assolit alguns compromisos, els recursos destinats a cooperació van començar a disminuir. **L'acció de Govern dels últims dos anys ratifica no només la reducció abrupta del pressupost, si no el qüestionament del model i del sistema de cooperació construït fins ara, amb el consens de tots els actors.** El pressupost de l'ACCD ha continuat baixant i s'ha passat dels 22 milions d'euros el 2011, a 9,5 el 2012, la qual cosa representa tornar a nivells similars de 2001 i una disminució del 80,6% respecte al pressupost de 2010.

Com planteja aquest informe, ha faltat visió per consolidar, en temps de bonança, una política de cooperació que hagués permès sostenir-la en una conjuntura desfavorable com l'actual. La tendència descendent posa de manifest les prioritats reals: la cooperació ocupa un dels primers lloc a la llista de partides a retallar, en una proporció que no soluciona els nostres problemes, però que agreuja notablement els d'altres poblacions. Aquesta manca de visió i responsabilitat global s'ha fet palesa a més, en un any de fortes crisis humanitàries al Sahel i la Banya d'Àfrica, i de fortes mobilitzacions socials a tot el Magreb.

Ja hi ha prou indicis que **la cooperació internacional ha perdut tota rellevància política en aquest Govern, no només per ser l'ACCD la primera agència pública amb un ERE i perquè tot el pes de la retallada en Exteriors s'ha fet a càrrec de la cooperació, sinó perquè no es visualitza cap voluntat de compromís futur. Tot sembla apuntar a canvis de caire estructural i no temporal, a un desman-**

tellament progressiu tècnic i econòmic, i a una reorientació política d'aquest àmbit, reduït a la seva mínima expressió.

Els responsables polítics vinculen la política de cooperació a la recuperació econòmica i fan una lectura de l'acció exterior en clau d'estricta rendibilitat econòmica. Cal recordar que la FCONGD va abandonar el Consell de Cooperació, entre altres motius, com a mostra de rebuig a la modificació de la Llei de Pressupostos per habilitar a les empreses com a receptores de subvencions públiques de cooperació, mesura que apunta a una preocupant privatització de la cooperació. Les declaracions del ministre d'Afers Exteriors i Cooperació advocant per donar més pes a les empreses com actor de cooperació i per una major coordinació de les comunitats autònomes amb el Govern central, i la ràpida coordinació d'agendes, semblen indicar que el perfil polític internacional de Catalunya i la seva cooperació internacional seran subsidiàries als objectius i les necessitats de la política exterior espanyola, i de les necessitats d'internacionalització d'algunes grans empreses.

A banda del debilitament associatiu, la forta disminució de recursos i el retard en els pagaments ha suposat una pèrdua de capacitats al sector per la descapitalització i els acomiadaments de personal assalariat, tant a les ONGD, com a la pròpia ACCD que ha passat de 93 a 47 persones. L'ERE ha significat a més una remodelació de l'estructura de l'ACCD que planteja seriosos dubtes sobre els coneixements tècnics dels actuals gestors o sobre els criteris, instrumentalment polítics, amb què s'ha fet.

Així, **mentre es mantenen i amplien els recursos per a la "cooperació empresarial al desenvolupament", es desmantella un àrea de treball històrica com és l'EPD.** Aquest desmantellament, evidenciat tant per la desaparició de l'àrea d'EPD a l'ACCD i la seva adscripció a l'àrea d'Ajut Humanitari, com pel reduït pressupost previst a la convocatòria de 2012 -500.000 euros que es repartiran entre els projectes d'EPD i els de codesenvolupament de manera discrecional-, posa de manifest un fort desconeixement tant de l'agenda europea en matèria d'EPD, com del caràcter central que li confereix la Comissió Europea per al desenvolupament per facilitar el coneixement i el suport de l'opinió pública a l'ajut al desenvolupament. Sense previ avís, la convocatòria de projectes de 2012 inclou a més actors i objectius de codesenvolupament, un àmbit de treball amb una estratègia aprovada el 2009 després d'un pobre procés de consulta, i que posa en competició pels recursos a ONGD i col·lectius d'immigrants, en comptes de facilitar espais de treball previs i recursos suficients.

La FCONGD ha participat de manera activa en la construcció de la política de cooperació, essent un dels actors clau del seu disseny, i buscant sempre el consens i la participació d'altres actors. Les diferències de criteri han existit amb tots els governs com demostren els desacords respecte als dos últims plans directors o amb la partida d'ajut reemborsable el 2008, o la sortida del Consell de Cooperació de la Generalitat el juliol de 2011, pel dèficit de diàleg i la modificació unilateral de la Llei de cooperació.

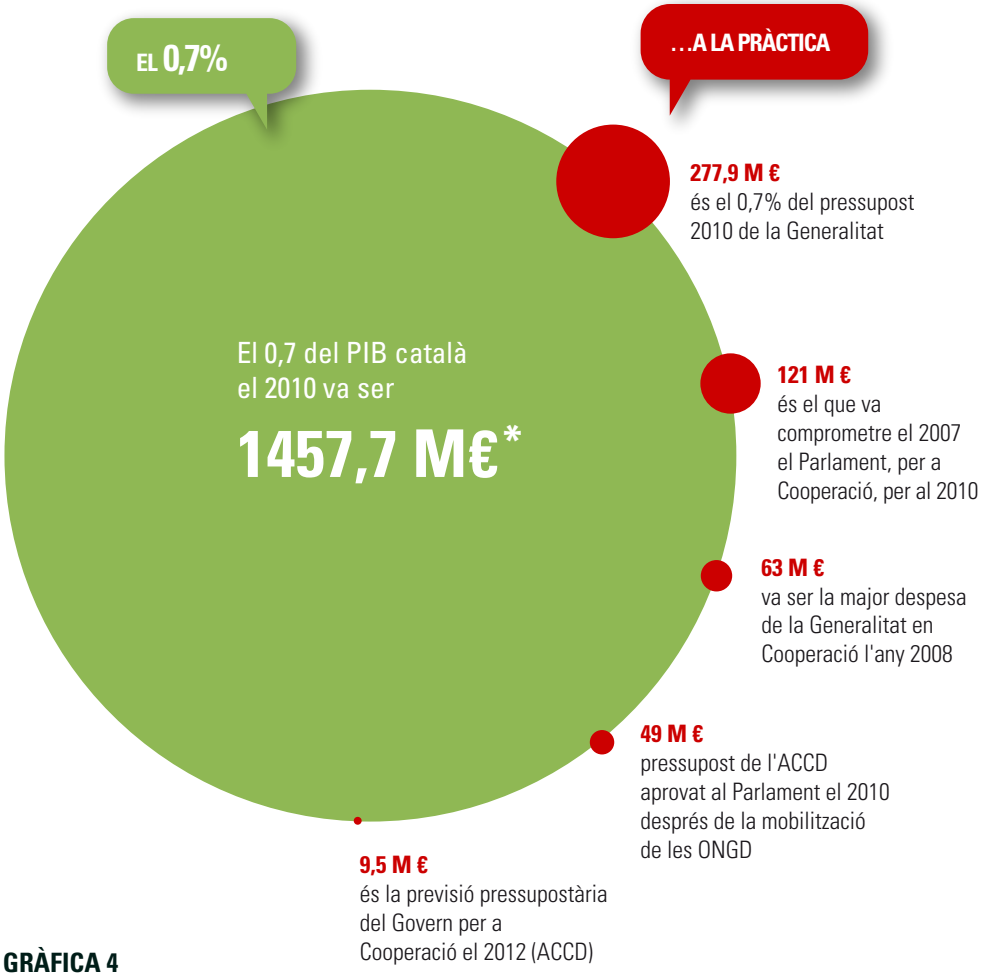
Al 2008, any de màxim volum de l'AOD de la Generalitat, nou comunitats autònomes que no tenien el règim de finançament de les comunitats forals, estaven per sobre de Catalunya. No es tracta, doncs, d'una qüestió de nivell de riquesa o règim de finançament sinó de voluntat política. Aquest any, el País Basc no ha retallat la partida de cooperació que passa del 0,48% (2011) al 0,49% (2012) respecte al seu pressupost total. L'assignació de recursos per l'AOD és una qüestió de voluntat política, i no de conjuntura econòmica o de règim de finançament. La crisi no ha de ser l'excusa per retallar el pressupost de cooperació que és un dels signes d'identitat d'una societat solidària, avançada i amb visió global, com la catalana. Però tot i el pressupost de mínims, i per tal d'evitar, precisament, el malbaratament de recursos públics que suposaria renunciar-hi, cal mantenir els aspectes fonamentals del model de cooperació construït col·lectivament, i demostrar la voluntat real, avançant en la coherència interna i externa de polítiques.

25 Recomanacions per a una nova conjuntura

PRESSUPOST

1. El 0'7% constitueix un horitzó irrenunciable. La conjuntura de crisi no ha de ser la justificació per aturar la seva consecució. Cal un compromís polític real que vagi més enllà de les manifestacions públiques i passa per un compromís de no continuar reduint fons. Recomanem que tant l'assignació anual dels pressupostos (Llei de pressupostos, etc.) com els plans directors i anuals incorporin sempre un escenari de futur d'increment de fons per a l'assoliment del 0'7. Cal comprometre's públicament amb aquest horitzó.

2. Nova forma de càlcul del 0'7%: Amb l'objectiu de facilitar la comprensió de les partides que conformen el 0,7% i per tal de garantir la qualitat de la cooperació, amb pressupostos estables que evitin les fluctuacions pressupostàries i la manca de continuïtat de les iniciatives endegades, i tal i com ja preveu el Pla Director 2011-2014, recomanem la creació d'una Comissió que estudiï la possibilitat de calcular el 0,7% en base al pressupost total consolidat del sector públic de Catalunya.



GRÀFICA 4

* Fonts: IDESCAT, ACCD

PLANIFICACIÓ ESTRATÈGICA

3. Revisió o modificació del Pla director 2011-2014: L'actual Pla director 2011-2014, per les condicions polítiques en què va sorgir i pel canvi radical del context en que s'ha de desplegar, difícilment podrà resultar una bona guia de treball. Recomanem que al Consell de Cooperació es valori la conveniència de modificar-lo o canviar-lo per un de nou i desmarcar la seva aprovació dels cicles electorals.

Recomanem, en cas contrari, fer un desplegament del Pla director 2011-2014 de manera realista i consensuada amb el sector. Seria desitjable incorporar les lliçons apreses amb el Pla director 2007-2010 i aprofitar cada procés d'elaboració d'una eina de planificació per difondre l'estat de la qüestió, formar els actors i construir de manera col·lectiva el discurs, el coneixement i la pràctica.

4. Priorització de les Directrius de gènere: Les directrius de gènere iniciades al 2008, aprovades el 2010 i presentades al novembre de 2011 contenen uns plantejaments ambiciosos que s'han de reavaluar a la llum de la desaparició de l'Unitat de gènere de l'ACCD. Recomanem una priorització entre les més de 50 directrius i 200 actuacions contemplades i una operativització que tingui com a punt de partida la formació dels professionals de l'ACCD.

EINES I ORGANISMES D'EXECUCIÓ I CONTROL

5. Restructuració de l'ACCD: Donats els canvis de l'ACCD i per tal de garantir la continuïtat de les principals línies de treball i la interlocució amb el sector, recomanem que es revisi la reestructuració interna amb la participació del Consell de Cooperació, les persones treballadores i els responsables polítics de l'ACCD, i es facin plans de formació interna del personal per adaptar-se a la reorganització interna i poder fer eficaçment la feina, amb particular atenció a l'educació per al desenvolupament, l'equitat de gènere i la comunicació de la cooperació.

6. Coherència de polítiques: Amb l'objectiu d'evitar incoherències, que resten eficàcia i contribueixen al malbaratament dels recursos públics, entre les polítiques de cooperació i les polítiques no-AOD de la Generalitat, caldrà que s'impulsi la transversalitat del principi de coherència sobre el conjunt de l'acció de Govern. Perquè la cooperació no quedi limitada a l'àmbit de l'ACCD, recomanem prendre mesures per fer efectiva la coherència interna i externa, en la línia de l'establert al Pla director 2011-2014 i de les recomanacions dels estudis realitzats fins ara, al respecte. A banda de l'activació de la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament com a espai clau, considerem particularment rellevant la introducció de criteris de compra pública responsable en els plecs de contractació de la Generalitat.

Donat que no disposem d'informació sistematitzada ni suficient sobre els impactes de les diferents polítiques públiques catalanes als països empobrits, en clau de coherència externa recomanem avançar en l'anàlisi conjunta i la creació d'informació sobre coherència de polítiques, i encetar un debat públic sobre la responsabilitat exterior de Catalunya, per tal d'educar i comprometre un ampli públic per augmentar el suport a la coherència de polítiques, tal i com recullen les conclusions de l'estudi sobre coherència de polítiques del que disposa el Govern.

7. Coordinació interdepartamental: En clau de coherència interna, recomanem recuperar i activar els mecanismes de coordinació interdepartamental, reforç de capacitats, pressupostos estables i rigurositat en les planificacions de treball dels departaments. Recomanem impulsar l'AOD dels departaments d'Educació, Salut, Agricultura i Medi ambient, tradicionalment amb una despesa molt reduïda i que, tanmateix, estan directament relacionats amb els objectius i línies estratègiques definits al Pla director. Igualment recomanem impulsar l'AOD del departament de Benestar Social i Família que aplega les polítiques transversals de les dones i del qual depèn l'Institut Català de les Dones.

8. Avaluació de l'acció dels departaments: Per tal d'evitar el desconeixement sobre el treball dels departaments i/o la discrecionalitat en l'assignació de fons, recomanem avaluar les accions finançades adscrites a la categoria d'"Altres Objectius de Desenvolupament" de la Línia estratègica de Desenvolupament per tal de conèixer la seva eficàcia i/o identificar bones pràctiques.

9. El rol del Departament d'Universitats: Donades les fluctuacions recents en el còmput de l'AOD del Departament d'Universitats i la manca de vinculació històrica de la Cooperació Universitària al Desenvolupament -CUD- amb l'estratègia d'EPD, recomanem una valoració del programa de beques i ajuts del Comissionat d'Universitats i Recerca i/o la creació d'una comissió de treball per revisar el paper d'aquest Departament en el marc de la coherència de polítiques.

10. Incorporació d'experts/es en EPD als departaments: Seguint la Recomanació del Comitè de Ministres de la UE (05.05.2011) sobre Educació per la ciutadania global que demana impulsar polítiques d'Educació per al desenvolupament a través de la cooperació internacional i la coordinació a tots els nivells de l'administració dels estats membres, i tenint present la tradicional aposta de la cooperació descentralitzada per l'EPD de la qual és el principal donant (amb dades de l'Informe de seguimiento del PACI 2010, 56% del total), recomanem la incorporació d'especialistes en aquest àmbit tant al Consell de cooperació, com als departaments de la Generalitat (en especial els departaments responsables d'Educació, Universitats i Joventut).

MODALITATS DE COOPERACIÓ

11. Convocatòries: En el marc de la reordenació actual -fruit de la reducció de l'AOD de la Generalitat- de la distribució del pressupost per modalitats, recomanem traspassar els recursos de les subvencions directes a les convocatòries.

La qualitat de la cooperació reposa en la continuïtat de les iniciatives, per la qual cosa la planificació i la previsibilitat són essencials per al treball dels diversos actors de la cooperació. Recomanem revisar el nombre de convocatòries i garantir la seva estabilitat amb l'objectiu de no desaprofitar els esforços i les experiències acumulades (com per exemple, la convocatòria d'educació formal al 2007, pionera a l'Estat espanyol).

12. Convocatòria d'EPD: Les bases 2012 de l'ACCD han significat la reducció de les convocatòries destinades a ONGD a les línies de projectes de cooperació, projectes a Catalunya i ajut humanitari. Per primera vegada a la història de la cooperació catalana, hi ha una sola convocatòria per projectes d'EPD i codesenvolupament sota el nom 'Projectes a Catalunya'. Per tal de respectar la Llei de cooperació i mantenir la coherència amb el Pla director i les accions endegades amb anterioritat, recomanem recuperar el nom de la convocatòria com a "Educació per al desenvolupament i/o la ciutadania global i cooperació a Catalunya" i, abans de fer una nova convocatòria sota aquests pressupòsits, recomanem la creació d'un grup *ad hoc* sobre codesenvolupament per revisar l'estratègia que aplegui els principals actors implicats per tal d'ampliar el consens i facilitar el treball conjunt.

Amb anterioritat a la convocatòria del 2012, només hi hagut una convocatòria de subvencions de codesenvolupament adreçada a ajuntaments i entitats al 2010. Recomanem una valoració de les accions subvencionades ja que, donat el desconeixement de l'impacte real de les seves accions i la manca d'unanimitat per definir bones pràctiques, és necessari aprofundir en l'anàlisi i avaluació de les intervencions de codesenvolupament.

13. Cooperació directa: Recomanem presentar les avaluacions pertinents al Consell de cooperació. Recomanem revisar la importància econòmica d'aquesta modalitat o elaborar una estratègia clara de treball, amb les seves prioritats polítiques, sectorials i geogràfiques, per evitar la seva discrecionalitat, i abans de portar a terme qualsevol tipus d'acció.

14. Cooperació a iniciativa dels actors de la cooperació catalana (indirecta): Recomanem prioritzar aquesta modalitat de cooperació i l'acció d'aquells actors amb més capacitats, amb una visió més clara del marc general de treball i amb processos de treball endegats i experiència acumulada per garantir major impacte i eficàcia amb els menors recursos disponibles.

15. Cooperació multilateral: Recomanem revisar la importància econòmica d'aquesta modalitat i adaptar i millorar la concreció de l'Estratègia de cooperació multilateral aprovada el maig de 2009.

En el marc dels programes de les Nacions Unides finançats per la Generalitat, recomanem difondre els informes de seguiment realitzats per tal d'aprofitar l'ensenyament de les accions finançades, crear sinergies amb les iniciatives de cooperació d'altres actors i sensibilitzar a la ciutadania.

ACTORS I LÍNIES DE TREBALL

Actors de la cooperació

16. Teixit associatiu: Les ONGD continuen sent les entitats prioritàries a l'hora de canalitzar l'AOD. Amb dades de l'Informe de Seguimiento del PACI 2010 han canalitzat el 21% de l'AOD bilateral i, a Catalunya, al 2010, van gestionar el 47% de l'AOD de la Generalitat (dades pròpies). Aquest grau de finançament ha permès a les ONGD assegurar la continuïtat dels projectes i programes endegats, aspecte essencial en la qualitat i previsibilitat de les intervencions de cooperació. Tanmateix, les dificultats de tresoreria de l'ACCD estan dificultant el pagament de les subvencions compromeses al 2010, per la qual cosa recomanem l'acceleració en el pagament per tal d'evitar la paralització de les intervencions endegades.

17. Empreses: Les empreses amb afany de lucre no haurien de rebre finançament públic per actuacions de cooperació al desenvolupament perquè poden ser agents de desenvolupament, però no de cooperació al desenvolupament. Donada la seva lògica i estructura, orientades a l'obtenció de beneficis, no són entitats adients com a promotores dels objectius de la cooperació com la justícia social i ambiental globals, els drets humans, laborals, la sobirania dels pobles, la pau, l'equitat de gènere o la pomoció de la salut. Recomanem també que l'Administració pública no contracti béns i serveis a empreses de les que es demostrés que violen drets laborals, humans i ambientals en països empobrits.

Línia estratègica de Desenvolupament

18. Objectius transversals: Per tal que la reducció pressupostària no signifiqui la disminució de la rellevància dels objectius transversals en les accions de cooperació, recomanem revisar la manera d'avaluar-los per saber quina és la despesa efectiva en els àmbits de drets humans, governança democràtica i enfortiment del teixit social, apoderament de les dones i sostenibilitat mediambiental, aspectes de gran valor afegir que determinen la qualitat i l'avanç de les pràctiques de cooperació dels últims anys. Amb l'objectiu d'operativitzar els objectius transversals i mesurar el seu impacte, recomanem la creació d'un grup de treball conjunt entre la Generalitat i els actors de la cooperació, tal com preveu el PD de cooperació 2007-2010 (3.1 Objectius Transversals, pàg.15), que treballi indicadors i fonts de verificació d'aquests tres objectius.

19. Objectius estratègics: És prematur parlar del valor afegit de la cooperació catalana tractant-se d'una política jove. La concentració actual de l'AOD s'orienta cap als objectius estratègics de dret a la salut i de foment de les capacitats productives, àrees tradicionals de l'experticie de les ONGD catalanes. En la línia de la cooperació transformadora, recomanem continuar avançant en la incorporació als objectius tradicionals, els transversals de drets humans, sostenibilitat mediambiental i empoderament de les dones, i els objectius d'educació per al desenvolupament relacionats, mitjançant l'impuls de sinergies entre modalitats, instruments i actors.

20. Països-regions prioritàries: Amb l'objectiu de promoure el treball i el coneixement de les accions de cooperació a l'Àfrica Sudsahariana, recomanem una avaluació pública i participada de les accions finançades als Països Menys Avançats i difondre les iniciatives finançades als països de l'Àfrica Sudsahariana a través de nous instruments com ara el suport pressupostari o programes de les Nacions Unides. En la línia de la Resolució 416/IX del Parlament de Catalunya sobre el reforç dels recursos humans sanitaris dels països prioritaris del PD 2011-2014 de cooperació, recomanem el reforç de capacitats i l'enfortiment del teixit associatiu dels països prioritaris establerts al Pla director 2011-2014 abans de qualsevol nova consideració sobre les partides pressupostàries.

Línia estratègica d'Educació per al Desenvolupament

21. En el context actual de qüestionament de les polítiques públiques de cooperació més que mai i per tal de: a) mantenir el suport de la ciutadania a l'AOD, b) mantenir la cohesió social, i c) garantir que la ciutadania catalana entengui i accepti la interdependència que comporta la globalització, recomanem amb èmfasi prioritzar l'elaboració de l'Estratègia d'EPD de manera participada i en diàleg amb els actors socials, tal i com exigeix la UE. Aquesta estratègia permetrà ordenar i prioritzar les accions d'EPD del territori, i servirà per visibilitzar les mancances i buits existents. Igualment recomanem la creació efectiva d'una taula de concertació, tal com preveu el Pla Director, amb la participació de l'administració i experts de la societat civil.

22. Recomanem avaluar de manera conjunta i participada les accions finançades en sensibilització i EPD durant l'últim període per tal d'obtenir una radiografia del sector (sobre temàtiques, àmbits, públics destinataris, rellevància dels programes pluriannuals, etc.) per tal de millorar en qualitat. Igualment recomanem la realització d'una enquesta d'opinió pública específica cada quatre anys per poder avaluar el treball realitzat.

23. Amb l'objectiu de clarificar el volum de recursos destinats realment a EPD, recomanem separar-ho clarament de l'objectiu estratègic de capacitats. D'altra banda recomanem definir amb criteris clars aquest objectiu i els seus resultats per tal de poder fer un seguiment de qualitat. Recomanem reconsiderar la destinació d'algunes despeses vinculades a aquest objectiu (suport a organismes vinculats, convenis directes de l'ACCD, festes de representació, etc.).

24. Dins de les despeses de funcionament de l'ACCD, però també d'altres organismes que computen dins del càlcul de l'AOD, recomanem identificar les partides destinades a l'enfortiment de les capacitats del personal i els equips directius (assessories, formació, representació, etc.).

Línia estratègica d'Ajut Humanitari i d'Emergències

25. Els convenis resultats de la convocatòria d'ajut humanitari i emergències es tradueixen en línies de crèdit que possibiliten a les entitats beneficiàries donar resposta a crisis no mediàtiques i en temps real, recomanem mantenir aquest instrument de finançament de les urgències humanitàries i agilitzar els terminis d'atorgament dels recursos.

***Nota**: Per als anys 1986 – 2003 es tracta de l'ajut previst a la llei de pressupostos, per la resta d'anys (2004-2010) és l'ajut executat. La Partida d'Ajuts al Tercer Món (PATM) esdevé al 2003 partida de Cooperació i Solidaritat Internacional i a partir de 2004, partida de l'ACCD.

GRAU DE CONCENTRACIÓ DE L'APORTACIÓ TOTAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT (1986-2010) (EN EUROS) *

ANY	PATM / ACCD	DEPARTAMENTS	TOTAL GENERALITAT	ANY	PATM / ACCD	DEPARTAMENTS	TOTAL GENERALITAT
1986	43.873,88		43.873,88	1999	3.786.376,26	6.010.121,04	9.796.497,30
1987	43.873,88		43.873,88	2000	4.838.147,44	7.212.145,25	12.050.292,69
1988	87.747,77		87.747,77	2001	5.469.210,15	9.015.181,57	14.484.391,72
1989	601.012,10		601.012,10	2002	11.419.229,98	10.517.711,83	21.936.941,81
1990	661.113,31		661.113,31	2003	13.919.230,00	11.043.597,00	24.962.827,00
1991	1.202.024,21		1.202.024,21	2004	18.998.088,57	12.165.270,76	31.163.359,33
1992	1.262.125,42		1.262.125,42	2005	29.393.101,33	14.611.145,72	44.004.247,05
1993	2.103.542,37		2.103.542,37	2006	41.418.884,43	10.750.000,00	52.168.884,43
1994	1.682.833,89		1.682.833,89	2007	39.953.503,06	17.712.388,00	57.665.891,06
1995	2.704.554,47	4.207.084,73	6.911.639,20	2008	47.705.750,23	15.207.139,00	62.912.889,23
1996	2.704.554,47	4.207.084,73	6.911.639,20	2009	42.930.891,28	14.877.668,00	57.808.559,28
1997	2.704.554,47	4.207.084,73	6.911.639,20	2010	42.585.122,00	14.199.212,00	56.784.334,00
1998	2.704.554,47	4.808.096,84	7.512.651,31	**TOTALS**	**320.923.899,44**	**160.750.931,20**	**481.674.830,64**

AOD PER CÀPITA DESTINAT PELS GOVERNS AUTONÒMICS (2005-2010) *											
CA 2005		**CA 2006**		**CA 2007**		**CA 2008**		**CA 2009**		**CA 2010**	
NAVARRA	28,04	NAVARRA	27,97	NAVARRA	31,9	NAVARRA	33,37	NAVARRA	32,75	NAVARRA	32,2
CASTELLA – LA MANXA	16,15	CASTELLA - LA MANXA	18,38	CASTELLA -LA MANXA	18,77	EUSKADI	18,93	EUSKADI	18,25	EUSKADI	20,36
EUSKADI	14,61	BALEARS	14,29	BALEARS	16,18	CASTELLA - LA MANXA	15,77	CASTELLA - LA MANXA	18,1	CASTELLA – LA MANXA	18,17
BALEARS	11,85	EUSKADI	13,47	LA RIOJA	14,19	BALEARS	14,54	BALEARS	13,62	LA RIOJA	13,1
CANTÀBRIA	8,55	ASTÚRIES	10,66	EUSKADI	13,83	COM. VALENCIANA	12,89	EXTREMADURA	12,49	EXTREMADURA	13
ASTÚRIES	8,1	LA RIOJA	9,69	ASTÚRIES	12,23	LA RIOJA	12,84	LA RIOJA	12,02	ASTÚRIES	11,2
LA RIOJA	8,09	CANTÀBRIA	9,1	ANDALUSIA	10,33	ANDALUSIA	11,8	ANDALUSIA	11,96	ANDALUSIA	9,64
CATALUNYA	6,3	CATALUNYA	8,14	CANTÀBRIA	9,7	ASTÚRIES	10,9	ASTÚRIES	10,44	BALEARS	8,92
EXTREMADURA	5,58	ANDALUSIA	6,76	EXTREMADURA	9,21	CANÀRIES	9,3	CANTÀBRIA	9,93	ARAGÓ	8,36
ANDALUSIA	4,83	MADRID	5,56	CANÀRIES	8,9	CANTÀBRIA	8,79	ARAGÓ	7,88	CATALUNYA	7,55
COM. VALENCIANA	4,61	COM. VALENCIANA	5,43	CATALUNYA	8,15	CATALUNYA	8,53	CANÀRIES	7,71	CANÀRIES	5,69
ARAGÓ	4,51	EXTREMADURA	5,41	COM. VALENCIANA	6,44	EXTREMADURA	8,28	COM. VALENCIANA	7,68	MADRID	5,55
MADRID	3,63	ARAGÓ	4,83	ARAGÓ	6,28	ARAGÓ	7,24	CATALUNYA	7,67	COM. VALENCIANA	4,55
CASTELLA-LLEÓ	3,56	CASTELLA-LLEÓ	4,66	CASTELLA-LLEÓ	6,28	MADRID	6,22	MADRID	5,96	CASTELLA – LLEÓ	4,11
CANÀRIES	2,48	CANÀRIES	4,06	MADRID	6,28	CASTELLA-LLEÓ	5,06	CASTELLA-LLEÓ	5,71	GALÍCIA	3,84
GALÍCIA	2,39	MÚRCIA	3,17	GALÍCIA	6,28	MÚRCIA	3,6	GALÍCIA	4,4	CANTÀBRIA	3,44
MÚRCIA	2,09	GALÍCIA	2,13	MÚRCIA	6,28	GALÍCIA	3,55	MÚRCIA	3,28	MELILLA	1,71
MELILLA	1,3	MELILLA	0	MELILLA	6,28	MELILLA	1,19	MELILLA	0	MÚRCIA	1,5
MITJANA	7,59	**MITJANA**	8,54	**MITJANA**	6,28	**MITJANA**	10,07	**MITJANA**	9,54	**MITJANA**	8,27

***Font**: 2005 (La Realidad de la Ayuda 2006-2007, ed. Intermón Oxfam, pàg.69), 2006 (Informe Seguimiento PACI 2006, pàg.28), 2007 (Informe Seguimiento PACI 2007, pàg.36), 2008 (Informe Seguimiento PACI 2008, pàg. 40), 2009 (Informe Avance Seguimiento PACI 2009, pàg.32), 2010 (Informe Seguimiento PACI 2010)

DISTRIBUCIÓ DELS RECURSOS DELS DEPARTAMENTS PER OBJECTIUS DE LA LÍNIA ESTRATÈGICA DE DESENVOLUPAMENT (2006-2010)													
OBJECTIUS DE DESENVOLUPAMENT [2]	**ANY 2006**		**ANY 2007**		**ANY 2008**		**ANY 2009**		**ANY 2010**		**TOTAL**		[1]
OBJECTIUS PRIORITARIS	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	%
1. DRET A LA SALUT I A L'AIGUA	**441.860,16**	**5,08%**	**630.959,55**	**5,97%**	**1.645.427,60**	**21,20%**	**1.496.164,26**	**16,93%**	**2.064.566,00**	**23,66%**	**6.278.977,57**	**14,08%**	Mínim 7%
1.1 Enfortir els sistemes públics de salut	434.962,16	5%	584.011,96	5,52%	545.427,60	7,03%	329.763,75	3,73%	125.366,00	1,44%	2.019.531,47	4,53%	
1.2 Millorar salut sexual i reproductiva			0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	584.200,00	6,70%	584.200,00	1,31%	
1.3 Malalties infeccioses greus			0,00	0,00%	1.100.000,00	14,17%	1.159.326,00	13,12%	1.320.000,00	15,13%	3.579.326,00	8,03%	
1.4 Millorar accés a l'aigua potable i als serveis de sanejament bàsics	6.898,00	0,08%	46.947,59	0,44%	0,00	0,00%	7.074,51	0,08%	35.000,00	0,40%	95.920,10	0,22%	
2. DRET A L'EDUCACIÓ	**1.458,00**	**0,02%**	**86.069,76**	**0,81%**	**128.532,09**	**1,66%**	**76.151,93**	**0,86%**	**17.814,33**	**0,20%**	**310.026,11**	**0,70%**	Mínim 7%
2.1 Enfortir els sistemes públics d'educació			51.937,17	0,49%	84.062,09	1,08%	7.646,73	0,09%	5.500,00	0,06%	149.145,99	0,33%	
2.2 Necessitats bàsiques d'aprenentatge de les persones adultes			12.000,00	0,11%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	7.314,33	0,08%	19.314,33	0,04%	
2.3 Enfortir de les identitats culturals			22.132,59	0,21%	44.470,00	0,57%	68.505,20	0,78%	5.000,00	0,06%	140.107,79	0,31%	
3. CAPACITATS PRODUCTIVES, OCUPACIÓ I DRETS LABORALS	**1.521.795,16**	**17,49%**	**1.848.657,14**	**17,49%**	**1.924.697,45**	**24,80%**	**2.418.336,45**	**27,36%**	**1.486.289,49**	**17,04%**	**9.199.775,69**	**20,63%**	Mínim 7%
3.1 Dret a la sobirania alimentària			30.511,94	0,29%	72.612,79	0,94%	60.635,00	0,69%	72.960,00	0,84%	236.719,73	0,53%	
3.2 Millorar les capacitats productives i comercials	1.374.213,46	15,80%	1.248.571,72	11,81%	457.629,87	5,90%	1.421.654,64	16,08%	1.293.059,47	14,82%	5.795.129,16	13,00%	
3.3 Enfortir les capacitats organitzatives i d'incidència política			458.573,48	4,34%	1.282.812,79	16,53%	872.085,29	9,87%	64.012,21	0,73%	2.677.483,77	6,00%	
3.4 Oportunitats d'ocupació	147.581,70	1,70%	0,00	0,00%	109.142,00	1,41%	54.556,52	0,62%	0,00	0,00%	311.280,22	0,70%	
3.5 Drets laborals			111.000,00	1,05%	2.500,00	0,03%	9.405,00	0,11%	56.257,81	0,64%	179.162,81	0,40%	
4. DRETS HUMANS, GOVERNANÇA DEMOCRÀTICA I ENFORTIMENT DEL TEIXIT SOCIAL	**822.341,55**	**9,45%**	**414.401,09**	**3,92%**	**773.270,57**	**9,96%**	**458.714,51**	**5,19%**	**566.574,41**	**6,49%**	**3.035.302,13**	**6,81%**	Mínim 15%
4.1 Exercici dels drets humans			387.901,09	3,67%	500.428,66	6,45%	164.284,65	1,86%	360.574,41	4,13%	1.413.188,81	3,17%	
4.2 Millorar la participació, la representativitat i el control democràtic			9.000,00	0,09%	12.600,00	0,16%	26.286,33	0,30%	0,00	0,00%	47.886,33	0,11%	
4.3 Enfortir les capacitats d'incidència política			17.500,00	0,17%	38.000,00	0,49%	45.149,02	0,51%	6.000,00	0,07%	106.649,02	0,24%	
4.4 Processos de descentralització i articulació política del territori			0,00	0,00%	222.241,91	2,86%	222.994,51	2,52%	200.000,00	2,29%	645.236,42	1,45%	
5. APODERAMENT DE LES DONES	**89.267,46**	**1,02%**	**34.992,98**	**0,33%**	**6.908,50**	**0,09%**	**25.735,28**	**0,29%**	**3.750,00**	**0,04%**	**160.654,22**	**0,36%**	Mínim 15%
5.1 Defensar l'exercici dels drets humans			17.702,98	0,17%	6.908,50	0,09%	25.000,00	0,28%	3.750,00	0,04%	53.361,48	0,12%	
5.2 Prevenció i l'eradicació de la violència			17.290,00	0,16%	0,00	0,00%	735,28	0,01%	0,00	0,00%	18.025,28	0,04%	
5.3 Representació i la participació paritàries i estables de les dones			0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	
5.4 Autonomia econòmica de les dones			0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	

DISTRIBUCIÓ DELS RECURSOS DELS DEPARTAMENTS PER OBJECTIUS DE LA LÍNIA ESTRATÈGICA DE DESENVOLUPAMENT (2006-2010)													
OBJECTIUS DE DESENVOLUPAMENT [2]	**ANY 2006**		**ANY 2007**		**ANY 2008**		**ANY 2009**		**ANY 2010**		**TOTAL**		[1]
OBJECTIUS PRIORITARIS	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	IMPORT	%	%
6. SOSTENIBILITAT MEDIAMBIENTAL			368.057,91	3,48%	333.977,01	4,30%	368.428,70	4,17%	146.500,60	1,68%	1.216.964,22	2,73%	Mínim 7%
6.1 Millorar les capacitats locals per a gestionar els recursos naturals			358.057,91	3,39%	258.136,03	3,33%	137.792,70	1,56%	81.579,00	0,94%	835.565,64	1,87%	
6.2 Gestionar i pal·liar els principals problemes ambientals			0,00	0,00%	55.078,19	0,71%	149.789,00	1,69%	0,00	0,00%	204.867,19	0,46%	
6.3 Accés, ús i control dels actius i recursos ambientals			10.000,00	0,09%	20.762,79	0,27%	80.847,00	0,91%	64.921,60	0,74%	176.531,39	0,40%	
7. CONSTRUCCIÓ DE LA PAU	134.931,00	1,55%	0,00	0,00%	35.000,00	0,45%	48.231,58	0,55%	107.797,20	1,24%	325.959,78	0,73%	Mínim 7%
7.1 Millorar les capacitats per a prevenir conductes violentes			0,00	0,00%	0,00	0,00%	35.157,07	0,40%	42.875,60	0,49%	78.032,67	0,17%	
7.2 Contribuir a la solució de conflictes armats			0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	
7.3 Reforçar les capacitats locals per a construir la pau i transformar els conflictes			0,00	0,00%	35.000,00	0,45%	13.074,51	0,15%	64.921,60	0,74%	112.996,11	0,25%	
8. MULTISECTORIAL	608.333,00	7%	22.132,59	0,21%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	19.992,55	0,23%	650.458,14	1,46%	------
TOTAL OBJECTIUS PRIORITARIS	**3.619.986,33**	**41,62%**	**3.405.271,02**	**32%**	**4.847.813,22**	**62%**	**4.891.762,71**	**55%**	**4.413.284,58**	**50,59%**	**21.178.117,86**	**47%**	**------**
ALTRES OBJECTIUS DE DESENVOLUPAMENT	5.077.428,46		7.165.588,87		2.913.918,27		3.947.555,91		4.310.934,62		23.415.426,13	53,00%	
TOTAL OBJECTIUS DE DESENVOLUPAMENT	8.697.414,79		10.570.859,89		7.761.731,49		8.839.318,62		8.724.219,20		44.593.543,99		

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades dels anys 2007, 2008, 2009 i 2010 per l'ACCD. Les dades del 2006 provenen de la memòria de l'ACCD.

(1) % proposat pel Pla. % objectius prioritaris de desenvolupament.

(2) Segons Pla director 2007-2010.